



CITTÀ DI MONCALIERI

SERVIZIO GESTIONE INFRASTRUTTURE DI RETE

DETERMINAZIONE N. 2626 DEL 21/12/2021

OGGETTO: PRESTAZIONI TECNICHE ACCESSORIE FINALIZZATE AI LAVORI DI ALL'EFFICIENTAMENTO ENERGETICO DEGLI IMPIANTI DI ILLUMINAZIONE PUBBLICA E SEMAFORICA DA REALIZZARSI TRAMITE ADESIONE A CONVENZIONE CONSIP LUCE 4. AFFIDAMENTO TRAMITE TRATTATIVA DIRETTA SUL MEPA. CIG N. Z5C3488BD7

IL DIRIGENTE

Premesso che:

Gli impianti di illuminazione pubblica presenti sul territorio della Città di Moncalieri comprendono circa 8111 punti luce e 553 lanterne semaforiche la cui proprietà è così distribuita:

- 6189 punti luce di proprietà della Città di Moncalieri
- 1922 punti luce di proprietà Enel spa
- 553 lanterne semaforiche di proprietà della Città di Moncalieri

a far data dal 01/08/1999, a seguito del conferimento del ramo di azienda inerente il settore della pubblica illuminazione, Enel Sole srl è subentrata ad Enel spa nella proprietà dei n. 1922 punti luce presenti sul territorio comunale, oltre ad essere subentrata nel contratto di gestione in essere tra Enel spa e il Comune; Enel Sole srl dalla data del suddetto subentro ha effettuato, senza soluzione di continuità, la gestione e manutenzione degli impianti di pubblica illuminazione di sua proprietà, percependo il relativo canone mensile dalla Città di Moncalieri in virtù della predetta Convenzione;

la gestione dei restanti 6189 punti luce e delle 553 lanterne semaforiche viene svolta attraverso appalti annuali affidati a più operatori economici con gestione a carico del personale interno;

la fornitura del vettore energetico avviene tramite contratti annuali affidati mediante l'adesione a convenzioni CONSIP/SCR con gestione a carico del personale interno;

il servizio di illuminazione delle strade comunali (gestione e manutenzione) ha carattere di servizio pubblico locale per pacifica giurisprudenza (cfr. deliberazione AVCP n.110 del 19/12/2012 e segnalazione Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato AS 1240 del 16/12/2015) che, quindi, deve essere affidato ai sensi dell'art.34, commi 20 e ss. del D.L.

179/2012, per effetto delle cui disposizioni gli affidamenti diretti, assentiti alla data del 31/12/2004 a società a partecipazione pubblica già quotate in mercati regolamentati a tale data ed a quelle da esse controllate ai sensi dell'articolo 2359 del Codice Civile alla medesima data, qualora il contratto di servizio o gli altri atti regolanti il rapporto non prevedano una data di scadenza, cessino improrogabilmente e senza necessità di apposita deliberazione dell'Ente affidante, il 31/12/2020;

Il trattato economico dell'Unione europea e le leggi italiane, in particolare il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., prevedono che le reti e i servizi di pubblica utilità, tra i quali l'illuminazione pubblica, siano di proprietà comunale e che i lavori e le manutenzioni vengano affidate ad impresa idonea sotto l'aspetto tecnico professionale mediante metodo competitivo ad evidenza pubblica;

Ai sensi dell'art. 113, comma 2, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. la Corte costituzionale ha ribadito quanto sopra con specifica sentenza n. 29/2006;

i Comuni devono pertanto affidare la gestione del servizio di illuminazione pubblica mediante una delle modalità previste dall'ordinamento europeo secondo il quale risulta necessario intraprendere preventivamente una procedura finalizzata all'acquisizione della proprietà degli impianti, nelle diverse modalità previste dalla norma, in quanto il possesso degli stessi risulta condizione imprescindibile per l'esperimento della gara di affidamento del servizio;

prendendo pieno possesso del proprio patrimonio il Comune è nelle condizioni di attivare una programmazione strategica, innovativa ed integrata rispetto a una riqualificazione energetica e messa a noma degli impianti stessi;

l'art. 1, c. 7 del D.L. 6 luglio del 2012, n. 95 stabilisce che '...le amministrazioni pubbliche e le società' inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuato dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi dell'articolo 1 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, a totale partecipazione pubblica diretta o indiretta, sono tenute ad approvvigionarsi di beni e servizi attraverso gli strumenti di acquisto e di negoziazione messi a disposizione da Consip S.p.A. e delle centrali di Committenza regionali di riferimento costituite ai sensi dell'art. 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, relativamente alle seguenti categorie merceologiche: energia elettrica, gas, carburanti rete e carburanti extra-rete, combustibile per riscaldamento, telefonia fissa e telefonia mobile...';

CONSIP s.p.a. è la centrale di committenza nazionale deputata a svolgere assistenza alle P.A. nel processo di erogazione dei servizi e prestazioni inerenti le attività di manutenzione del patrimonio pubblico;

CONSIP S.p.A., in data 12 febbraio 2019, attivava una nuova convenzione relativa al Servizio di gestione degli impianti di illuminazione pubblica e semaforica e di efficientamento energetico degli stessi – Servizio Luce 4 – che, per il Lotto 1 – Piemonte 2, ha visto come aggiudicataria la società' Enel Sole srl;

vista la possibilità di aderire alla nuova convenzione CONSIP Luce 4 che presenta indubbi vantaggi in termini di certezza dei tempi di erogazione dei servizi, garanzia di risparmio di spesa corrente, e complessivamente di efficienza ed efficacia del sistema di gestione rispetto all'attuale modalità svolta attraverso appalti annuali affidati a più operatori economici e consentirebbe altresì di attivare una programmazione strategica, innovativa ed integrata rispetto a una riqualificazione energetica e messa a noma degli impianti stessi, in data 24/06/2021 con prot. N° 33594 è stata formulata richiesta di aggiornamento del valore contabile degli impianti di illuminazione pubblica di proprietà Enel Sole srl presenti sul

territorio di Moncalieri, richiesta propedeutica all'acquisto degli impianti, *conditio sine qua non* per l'adesione alla suddetta convenzione "Luce 4";

Occorre pertanto procedere ad un rilievo a campione degli impianti di proprietà Enel Sole srl finalizzato a stimarne il valore residuo e ad individuare gli interventi di efficientamento energetico e di adeguamento normativo necessari.

Per la definizione puntuale delle caratteristiche del rilievo sono stati predisposti dal Servizio scrivente i seguenti elaborati: Disciplinare d'incarico;

L'affidamento dell'incarico all'esterno è legittimato sia dall'art. 39 del Regolamento comunale dei contratti, il quale prevede la possibilità di avvalersi di professionisti individuati al di fuori dell'ente limitatamente ai casi in cui non sia possibile provvedere ricorrendo al personale interno (fatta comunque salva, sul punto, l'applicazione della normativa di recepimento in materia di appalti di servizi), sia nel Regolamento comunale per l'affidamento di incarichi esterni, approvato con deliberazione di G.C. n.126 del 29/04/08, integrato e modificato con deliberazione di G.C. n.360 del 22/10/2008;

Quest'ultimo, all'art. 8, comma 1 lett. b), esclude dal proprio ambito normativo la disciplina degli *"incarichi connessi alla progettazione, alla direzione lavori, al coordinamento della sicurezza, ai collaudi e alle prestazioni accessorie finalizzati alla realizzazione di opere pubbliche"* (di cui all'ex D.Lgs.163/06) facendo salva, per tali tipologie di affidamento, solo l'applicazione delle forme di pubblicità e di comunicazione alle Autorità preposte ivi previste, e rinviando la disciplina degli incarichi richiamati alla legislazione primaria in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture (ora "D.Lgs.50/2016");

Considerato che l'art. 1 comma 2 lett. a) della Legge 11 settembre 2020, n. 120 Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni) stabilisce che per gli affidamenti di servizi e forniture di importo inferiore a 139.000 euro è possibile procedere mediante affidamento diretto adeguatamente motivato fino al 30/06/2023;

DATO ATTO CHE

con il contratto oggetto del presente affidamento il fine che si intende perseguire è quello di garantire l'attività di rilievo a campione degli impianti di proprietà Enel Sole srl finalizzato a stimarne il valore residuo e ad individuare gli interventi di efficientamento energetico e di adeguamento normativo necessari. L'intervento comprende tutte le forniture, gli apprestamenti, la manodopera e quant'altro ritenuto necessario per eseguire le attività a perfetta regola d'arte;

tenuto conto dell'esigenza di ricorrere a professionalità esterne per l'espletamento dell'attività di cui trattasi, l'Amministrazione comunale ha deciso di avvalersi dell'Ing. Mauro Lorenzo MIRAGLIO avente domicilio legale in Collegno (TO), Corso Francia, 143 – CAP 10093, P.IVA. 07628280013, che risulta essere in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento;

sulla base del disciplinare, nel quale sono state individuate le caratteristiche del servizio da appaltare e gli obblighi ed oneri che graveranno sull'aggiudicatario, si è proceduto alla trattativa diretta tramite MEPA per l'acquisizione di servizi contemplati nella categoria "Servizi architettonici, di costruzione, ingegneria, ispezione e di anagrafica tecnica per la costituzione del catasto stradale e della segnaletica" denominata T.D. n. 1974063 del 21/12/2021;

l'importo per la copertura del servizio ammonta ad € 8.300,00 (oltre CPAIA 4% pari ad € 332,00 ed Iva 22% pari ad € 1.899,04) per un totale di € 10.531,04;

preso atto che dal controllo svolto in data 21/12/2021 sul casellario ANAC non risultano annotazioni pertinenti a carico dell'Ing. Mauro Lorenzo MIRAGLIO avente domicilio legale in Collegno (TO), Corso Francia, 143 – CAP 10093, P.IVA. 07628280013;

preso atto altresì che il Servizio Gestione Infrastrutture ha avviato le verifiche necessarie ad accertare il possesso dei requisiti di ordine generale prescritti dall'art.80 del D.Lgs. n. 50/2016, per poter essere affidatari di contratti pubblici di servizi;

Tutto ciò premesso,

visto il Regolamento comunale per l'affidamento di incarichi esterni, approvato con deliberazione di G.C. n.126 del 29/04/08, integrato e modificato con deliberazione di G.C. n.306 del 22/10/2008;

visto il D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i.;

vista la L. 120/2020;

visto il Programma per l'affidamento di incarichi esterni per il Triennio 2021-2023, approvato con deliberazioni del consiglio comunale n. 26 del 06/04/2021;

dato atto che l'incarico in oggetto non è soggetto al rispetto del limite di spesa fissato dall'art.4 comma 1 del Regolamento comunale per l'affidamento di incarichi esterni, in quanto rientrante nella fattispecie di cui alla lettera b) dell'art.8 del Regolamento medesimo;

vista la deliberazione di C.C. n.31 del 06/04/2021 di approvazione del bilancio di previsione 2021/2023;

vista la deliberazione di G.C. n.296 del 02/08/2021 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2021-2023;

visto il Decreto Sindacale n.2 del 11/01/2021 di conferimento dell'incarico dirigenziale *ad interim* dei "Servizi Gestione Infrastrutture, Realizzazione opere e manutenzione di strade, Arredo urbano e Verde pubblico" del Settore Servizi di Direzione e Gestione Infrastrutture" all'ing. Luigi AMENDOLARA a decorrere dal 11/01/2021 e fino a successive revisioni organizzative;

visto l'art.107, l'art.151 e l'art.183, commi 5-9 bis del T.U. delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali n.267/2000 così come modificati e integrati dal D.lgs.n.118/2011 e s.m.i., l'art.17 del D.lgs. n.165/2001, nonché gli artt.74 e 76 dello Statuto della Città di Moncalieri;

dato atto che sul presente provvedimento devono essere rilasciati il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ed il parere di regolarità contabile, ai sensi dell'art.147-bis del D.L.vo 18/08/2000 n.267 e s.m.i.;

ritenuto di dover procedere in merito,

DETERMINA

- 1) di incaricare per le ragioni esposte in premessa, che qui si richiamano integralmente l'Ing. Mauro Lorenzo MIRAGLIO avente domicilio legale in Collegno (TO), Corso Francia, 143 – CAP 10093, P.IVA. 07628280013 per l'attività di rilievo a campione degli impianti di proprietà Enel Sole srl finalizzato a stimarne il valore residuo e ad individuare gli interventi di efficientamento energetico e di adeguamento normativo necessari per l'importo di € 8.300,00 (oltre CPAIA 4% pari ad € 332,00 ed Iva 22% pari ad € 1.899,04) per un totale di € 10.531,04 secondo l'offerta trasmessa con la Trattativa Diretta n. 1974063 e conservata agli atti del M.E.P.A.;
- 2) di approvare l'allegato schema di disciplinare d'incarico regolante i rapporti tra il professionista incaricato e l'Amministrazione Comunale, dando atto che alla relativa stipula si procederà in modalità elettronica mediante corrispondenza, secondo l'uso del commercio, consistente nello scambio dei documenti di offerta e accettazione firmati digitalmente dal Fornitore e dalla Stazione Appaltante, così come consentito dall'art.32, comma 14, del D.Lgs.n.50/2016 e in conformità all'art.5-bis del D.lgs.7 marzo 2005, n.82, Codice dell'amministrazione digitale;
- 3) Di dare atto che in caso di accertamento del difetto del possesso dei requisiti di cui all'art.80 del D. Lgs. n. 50/2016, questa Amministrazione procederà alla risoluzione del contratto e, in tal caso, il pagamento del corrispettivo pattuito avverrà solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta. L'amministrazione provvederà, altresì, ad applicare una penale in misura non inferiore al 10 per cento del valore del contratto;
- 4) di imputare la spesa di euro 10.531,04 sul capitolo n° 119203 del bilancio pluriennale 2021/2023 in conto esercizio finanziario 2021 ad oggetto "(u.t.) incarichi specialistici, perizie, collaudi" – Imp. 2021/ - [ESIGIBILITA' 2021] - Conto finanziario: U.1.03.02.11.999 "Altre prestazioni professionali e specialistiche n.a.c.";
- 5) di dare atto che tale spesa non è soggetta al rispetto del limite stabilito dall'art.4 del Regolamento comunale per l'affidamento di incarichi a soggetti esterni.
- 6) di dare atto che l'operatore economico incaricato è tenuto ad osservare gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della Legge 18.08.2010 n. 136 s.m.i., fermo restando che il mancato rispetto dei suddetti obblighi comporterà la risoluzione del contratto *ipso iure*, ai sensi dell'art. 1456 del Codice Civile.
- 7) di dare atto che i pagamenti avverranno con le modalità contenute nel disciplinare, nel termine di 30 gg dal ricevimento della fattura/parcella al Protocollo Generale dell'Ente.
- 8) di dare atto di aver preventivamente accertato che il programma dei pagamenti sopra riportato è compatibile con gli stanziamenti di bilancio dei relativi esercizi finanziari e con le regole di finanza pubblica;
- 9) di dare atto che le prestazioni di cui sopra non sono da qualificarsi come atto di spesa relativo a studio, incarico di consulenza di cui all'art 6 comma 7 della L. 122/2010 e che ai sensi del vigente "Regolamento Comunale per l'affidamento di incarichi esterni", approvato con deliberazione G.C. n. 128/2008 e modificato con deliberazione G.C. n. 360/2008, art. 8, tale affidamento è escluso dalla disciplina del detto regolamento.
- 10) di dare atto che il codice identificativo di gara (CIG) relativo all'appalto in oggetto da utilizzare per la tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L. 13/08/2010 n. 136 è il seguente: Z5C3488BD7;

- 11) di dare atto che il presente appalto NON è configurabile come “investimento pubblico” secondo la definizione contenuta nell'allegato A.1 punto A.1.1 e punto A.1.2 della delibera CIPE del 27-12-2002 n.143 e dell'art.11 della Legge n.3/2003, e che, pertanto, NON sussiste l'obbligo di registrazione al sistema CUP;
- 12) di dare atto che per la presente spesa verrà assolto l'obbligo di pubblicazione ai sensi dell'art.15 del D.lgs. n.33/2013 ed ai sensi dell'art.1, comma 32, della L.190/2012 (cd. “anticorruzione”) mediante comunicazione all'ANAC;
- 13) di dare altresì atto che il responsabile del procedimento *ex art.31* del D.lgs. n.50/2016 e s.m.i. è l'arch. Stefano ROSSI – Funzionario incaricato di P.O. del Servizio Gestione Infrastrutture;
- 14) di dare atto che il Codice Univoco Ufficio (IPA) che sarà riportato in fattura è 3ND707 relativo al Servizio Gestione Infrastrutture – Viabilità;
- 15) di esprimere sul presente atto il parere favorevole di regolarità tecnica e di attestare la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147-bis del D.L.vo 18.8.2000, n. 267 e s.m.i.;
- 16) di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso:
 - giurisdizionale al T.A.R. di Torino ai sensi dell'art. 2, letto b) e art. 21 della legge n.1034/1971 e s.m.i. entro il termine di sessanta giorni dalla data di esecutività del presente atto, ovvero da quello in cui l'interessato ne abbia comunque avuta piena conoscenza;
 - straordinario al Presidente della Repubblica per i motivi di legittimità entro 120 giorni decorrenti dal medesimo termine di cui sopra ai sensi dell'articolo 8 del decreto del presidente della repubblica 24/01/1971, n. 1199;

*Il Dirigente del Settore Tutela
Ambientale e Protezione Civile*
AMENDOLARA LUIGI / INFOCERT
SPA

(firmato digitalmente)